

# **Proposta: “Long-run Growth and the standard of life”**

## **INTRODUCTION**

Recent growth-accounting studies (e.g. G. Schwerdt and J. Turunen, 2006, V. Bell, P. Burriel-Llombart and J. Jones, 2005, A. Brandolini and P. Cipollone, 2001) show that the Solovian residual, usually referred to as “total factor productivity growth”, accounts for a declining part of economic growth, while a significant and rising part is attributed to labour quality improvements. Quite apart from the chosen proxies for labour quality (education, age, gender, ...), all of these studies point to the increasing importance of the workers’ overall quality of life as an engine of potential, long-run growth. Education, health care, safety, a fair regulation of labour contracts affect positively the workers’ productivity: they are the cause no less than the effect of permanent economic growth.

Many prominent economists of the past, and among them the very founding fathers of liberalism, were fully aware of the central importance of the standard of life and social policies for long-run growth. More recently, the “capabilities approach” of A. Sen put the people’s standard of life at the centre of the problems of economic growth and to a similar effect led the renewed interest on the “economics of happiness” (e.g. Bruni and Porta, 2005). On more analytical grounds, we may also mention the modern literature on endogenous growth.

The volume is divided in two parts: a historical part and a part devoted to some current issues. The historical part aims at showing that the arguments put forward by some prominent liberal authors of the past in favour of social policies are still very interesting and inspiring. Such arguments, and particularly those put forward by Adam Smith, John Stuart Mill and Alfred Marshall are presented against the background of the historical conditions of their time, and critically discussed, with an eye to contemporary concerns.

The second part considers some institutional and policy aspects which recur in current discussions. Labour market regulation, education, health, are some of the typical factors affecting the capabilities which define a “standard of life” and have an important role for permanent growth possibilities.

## References

- Venetia Bell, Pablo Burriel-Llombart and Jerry Jones (2005), “A quality-adjusted labour input series for the United Kingdom (1975–2002)”, Bank of England, Working Paper no. 280.
- Guido Schwerdt and Jarkko Turunen (2006), “Growth in Euro Area Labour Quality”, European Central Bank, Working Paper Series, no. 575.
- Andrea Brandolini\* and Piero Cipollone (2001), “Multifactor Productivity and Labour Quality in Italy, 1981-2000”, Banca d’Italia, Temi di discussione, No. 422.
- L. Bruni and P. Porta, (2005), *Economics and happiness: framing the analysis*, Oxford University Press.

## CONTENTS

### **PART I Social policies and the “standards of life” in Classical and early Neo-Classical political economy**

- 1.1 G. Guarini: “**Standards of life and economic development in A. Smith**”. In this Chapter it is argued that for Adam Smith the economic and social factors are strongly linked and standards of life have an important role in achieving economic and social development.
- 1.2 M. Pomini: “**The debate on education financing in the Classical school**”. Classical authors such as A. Smith and J. S. Mill stressed very much the importance of a good level of education for social and economic progress and shared the opinion that education should not be left to the free interplay of supply and demand. The chapter presents their views about state-based education financing.
- 1.3 A. Opocher: “**A ‘nobler life’ as an engine of growth: Marshall’s social policy reconsidered**”. According to Marshall, economic growth requires (as well as determines) a qualitative progress in the conditions of life of the working classes: the chapter analyses his theoretical positions against the background of the rising welfare institutions of his time.

### **PART II. Labour market regulation, education and health policies: some current issues**

- 2.1 M. Lisciandra: “**Minimum wages and their impact on growth. Is Italy ready for their introduction?**”. This chapter will focus on the impact of labour market regulations on productivity and consequently on growth. Within labour market regulations a special emphasis will be devoted to minimum wages. A minimum level of wage could be not only an effective tool for a redistributive purpose but also a valuable productivity and motivational enhancing device through the improved quality of life.
- 2.2 M. Pomini: “**Endogenous growth and educational systems**”. The essay of Glomm e Ravikumar (1992) prompted an interesting literature on the role of public education in the framework of endogenous growth theories. The chapter considers educational policies and educational systems in relation to their impact on long-run economic growth.
- 2.3 G. Mariutti: “**Something new under the sun – The structural evolution of learning and wealth since the First industrial revolution**”. This chapter tries to collect in systematic form some empirical evidence on the mutual relationships between the structure of the output, human knowledge and the skill composition of the labour force. Two structural

components are emphasised, according to whether the changes are internal to each sector or dependent upon intersectoral movements.

- 2.4 R. Balducci: “**Change in consumer preferences, income inequality and endogenous growth**”. The chapter examines the effects on growth of private or public investment in health, schooling and culture, briefly education, with a special emphasis on the incentives which are required in order to shift consumer preferences in favour of education.
- 2.5 A. Vercelli: “**Health, globalisation and sustainable development**”. This chapter aims to explore the main channels of influence through which the recent process of globalisation has affected the health of people, exerting an important influence on the sustainability of world development. To this end we try to identify the principal, direct and indirect, empirical correlations between the main features of globalisation and different indices of health; we proceed then to a preliminary discussion of their causal contents.
- 2.6 T. Fioroni e L. Zanelli: “**Health Expenditure, Economic Growth and Inequality: Private versus Public System**”. This chapter considers the different health spending systems in relation to their effect on economic growth and inequality. In particular, the effects of different health systems (private versus public system) on the life expectancy among population are analysed by means of an overlapping generation model with an endogenous probability to survive to old age.
- 2.7 D. Dottori: “**Health, life expectancy and accumulation of human capital**”. Health is an important, though often neglected, component of human capital, one of the most relevant engines of long-run growth. This chapter presents a study of the possible relations between health expenditure and GDP growth, using longitudinal data from Italian regions over the period 1980-2003.

## **ABSTRACTS**

**1.1 G. Guarini, “Standards of life and economic development in A. Smith”.** In questo lavoro intendo analizzare il pensiero di Adam Smith riguardo al nesso fra sviluppo economico e qualità della vita. L’obiettivo generale del saggio è mostrare come per Adam Smith i fattori sociali ed economici siano fortemente correlati e come gli standard di vita giochino un importante ruolo nel raggiungere livelli ottimali di sviluppo economico e sociale. In particolare si pone l’attenzione su due temi: il primo riguarda la concezione smithiana della società e dell’uomo che influenza direttamente la sua concezione dell’economia; il secondo riguarda le condizioni dei lavoratori in termini di qualità del lavoro e retribuzioni. All’interno del secondo tema vi è un riferimento importante alla divisione del lavoro che Smith analizza sia dal punto di vista strettamente economico sia da quello legato alle condizioni di vita dei lavoratori.

**1.2 M. Pomini, “The debate on education financing in the Classical school”.** L’istruzione viene unanimemente considerata uno dei fattori più rilevanti per la crescita economica. Per questa ragione l’analisi degli effetti economici dell’istruzione, come pure delle sue complesse relazioni con la società, sia stata al centro degli interessi della Scuola Classica. I due autori che più di ogni altro hanno affrontato questo tema, pur da angolazioni diverse, sono stati A. Smith e J. S. Mill. Mentre il primo ha evidenziato principalmente le economie esterne associate all’aumento della scolarità, Mill ha considerato anche altri aspetti, come ad esempio i costi di transazione. L’aspetto notevole, comunque, è che, pur all’interno di una visione liberista dell’agire economico, gli autori classici erano concordi nel sottolineare come il settore dell’istruzione fosse uno dei pochi che non potevano essere lasciati al libero mercato, al gioco della domanda e dell’offerta. La questione del ruolo della mano pubblica nel campo educativo con riguardo alla crescita economica è tornata alla ribalta all’interno della teoria della crescita endogena. A partire dal saggio di Glomm e Ravikumar del 1992 è sorta un’abbondante letteratura che ha focalizzato l’attenzione sulle problematiche legate al finanziamento dell’istruzione obbligatoria e alle politiche scolastiche più idonee per favorire la crescita economica. Sono riemerse all’interno di questo dibattito alcune questioni tradizionali sul ruolo dello Stato nel finanziamento e nella gestione del settore formativo che erano già state considerate dagli autori classici. Lo scopo del contributo è duplice. Da un lato chiarire la posizione dei classici su questa importante materia, maturate in un contesto economico caratterizzato da una marcata disuguaglianza sociale. In secondo luogo, analizzare come queste problematiche siano state riprese e rielaborate, anche da un punto di vista analitico, all’interno di un importante filone della teoria della crescita endogena. Si tratta di verificare se la risposta che gli economisti classici hanno dato alla relazione tra l’investimento sociale in istruzione e la crescita economica sia la stessa che ritroviamo due secoli dopo nelle versioni analiticamente più evolute della attuale modellistica della crescita endogena. (ex 22)

**1.3 A. Opocher, “A ‘nobler life’ as an engine of growth: Marshall’s social policy reconsidered”.** La crescita della povertà nei paesi più sviluppati, che caratterizza l’attuale fase di sviluppo economico, è aggravata da una tendenziale diminuzione delle spese e dei servizi di welfare. Anche nella riflessione teorica, come nella policy, le ragioni di un maggior ruolo del mercato tendono a prevalere sulle necessità degli strati più deboli della popolazione. Questo atteggiamento trova tradizionalmente maggiori consensi nei paesi anglosassoni (Alesina and Glaeser, Fighting Poverty in the US and Europe, 2004).

L'attuale orientamento intellettuale e di policy contrasta con le posizioni assunte nella seconda metà del XIX secolo – cioè nel periodo formativo sia dei sistemi di welfare che della moderna teoria economica – specie nei paesi anglosassoni, dove era vi era un particolare ottimismo riguardo ai benefici che la crescita economica poteva arrecare alla classe lavoratrice. In questo lavoro vengono esaminate in modo particolare le posizioni di J.S. Mill e di A. Marshall, e di altri esponenti di un certo filone di liberalismo attento alle istanze sociali. Un lungo periodo di istruzione pubblica, una moderazione dell'orario e dei ritmi di lavoro, un'adeguata disponibilità di tempo libero da dedicare ad attività liberali, un salario al di sopra di un minimo sociale, oltre a condizioni adeguate nell'alloggio e nella salute sono viste come potenziali conquiste che il progresso tecnologico e la crescita economica rendevano possibili per l'intera popolazione. Assai espressivo a questo riguardo è lo scritto di Marshall su "The future of the working class" del 1873 (certamente influenzato dalla sua ammirazione per von Thunen e Mill), che troverà una significativa eco 60 anni dopo nelle "Economic Possibilities for our Grandchildren" (1930) di Keynes. In entrambi questi pamphlet l'enfasi è posta sul potenziale raggiungimento di una complessiva "fullness of life" da parte dell'intera popolazione (piuttosto che sulle capacità di consumo; altra questione è l'ineguaglianza nella distribuzione del reddito). A questo ottimismo sulla capacità di finalizzare i "dividendi" della crescita economica all'edificazione umana degli strati più deboli della popolazione ha fatto riscontro una serie di misure di policy che sono all'origine della formazione del moderno welfare state. Il lavoro prende in esame un insieme di fattori economici, sociali e politici che contribuiscono a spiegare la nascita delle specifiche istituzioni di welfare dell'epoca. In modo particolare, viene sottolineato come in Gran Bretagna esse furono il risultato quasi spontaneo di un atteggiamento ampiamente condiviso, anche sul piano politico; nell'Europa continentale, invece, esse furono la conseguenza delle lotte condotte dalle organizzazioni sindacali e socialiste. (Ex 15)

**2.1 M. Lisciandra, "Minimum wages and their impact on growth. Is Italy ready for their introduction?".** L'Italia rimane uno dei pochi paesi dell'OCSE a non avere introdotto un salario minimo. Infatti, la legislazione italiana del lavoro demanda alla contrattazione collettiva l'introduzione di minimi inderogabili differenziati per settore merceologico o per mansione. Tuttavia vengono escluse ampie fasce di lavoratori e l'intervento governativo rimane pressoché inesistente. Un'analisi a tutto tondo sia teorica che empirica sui salari minimi appare pertanto particolarmente opportuna, anche alla luce del fatto che gli ultimi anni hanno visto il potere d'acquisto dei lavori a bassa e media produttività eroso da processi inflazionistici latenti. Le finalità del saggio del quale propongo una breve sinossi sono la formulazione di una politica percorribile di salario minimo in Italia, senza prescindere da un'analisi del corpus legislativo in cui essa deve essere inserita, ma anche l'identificazione degli effetti che l'introduzione di un salario minimo generale può avere sulla crescita di un paese, così come indicato nel punto B7 del programma di ricerca. Se si riterrà opportuno il saggio potrà anche essere scisso in due parti: l'investigazione dell'impatto del salario minimo sulla crescita economica e l'analisi con annessa proposta legislativa dell'introduzione di un salario minimo generale in Italia. I salari minimi sono uno strumento di politica economica e sociale che vuole intervenire essenzialmente nell'ambito della distribuzione del reddito. Gli effetti che tale politica ha sull'economia nel suo complesso ed in particolare sull'occupazione sono molteplici e spesso contraddittori ma hanno avuto ampio spazio nella ricerca moderna vista la criticità di tale misura economica. Poca ricerca tuttavia è stata effettuata sugli effetti dei salari minimi sulla crescita. Alcuni punti a tal proposito si possono identificare nelle seguenti osservazioni:

1. L'impatto che un livello minimo salariale può avere sulla produttività o in senso più generale sulla motivazione. All'interno di questo ambito si potrebbe fare ricorso all'analisi dei salari d'efficienza nelle diverse tipologie che identificano tale teoria.
2. L'impatto sulla produttività può essere altresì anche indiretto, cioè l'introduzione di salari minimi può indurre le imprese a ottimizzare la produttività del capitale per unità di lavoro e migliorare la formazione.
3. L'impatto che la crescita salariale di determinati nuclei familiari può avere sui tassi di crescita di determinati settori in cui la domanda di questi redditi più bassi si può concentrare.
4. L'alterazione dei prezzi relativi che segue l'introduzione di un salario minimo può anche condurre ad una sostituzione di lavoro con capitale oppure di lavoro a bassa specializzazione con lavoro a più alta specializzazione.
5. L'eventuale dislocazione di lavoratori da settori/lavori coperti a settori/lavori non coperti o informali per cui potrebbe sorgere perdita di valore aggiunto contabilizzato.
6. Infine appare interessante capire quale effetto possa avere sulla crescita un'eventuale spostamento del costo del salario minimo dall'impresa al consumatore.

Il saggio si concentrerà anche su una domanda spesso sottovalutata: quando introdurre i salari minimi? Una crescita sostenuta aiuta l'introduzione di salari minimi come misura di redistribuzione della ricchezza aggiuntiva e riduzione della disuguaglianza salariale. Tuttavia una crescita fiacca può rendere paradossalmente ancor più impellente l'introduzione di salari minimi per sostenere i salari dei più deboli, cioè di coloro che possono soffrire di più nei periodi di magra. Questa analisi si dovrà compiere anche alla luce dell'esperienza storica di altri paesi e possibilmente calarla nella realtà economica italiana in cui una forma di riduzione della disuguaglianza economica appare sempre più opportuna. (Ex 4)

**2.2 M. Pomini: "Endogenous growth and educational systems"**. L'istruzione viene unanimemente considerata uno dei fattori più rilevanti per la crescita economica. Per questa ragione l'analisi degli effetti economici dell'istruzione, come pure delle sue complesse relazioni con la società, sia stata al centro degli interessi della Scuola Classica. I due autori che più di ogni altro hanno affrontato questo tema, pur da angolazioni diverse, sono stati A. Smith e J. S. Mill. Mentre il primo ha evidenziato principalmente le economie esterne associate all'aumento della scolarità, Mill ha considerato anche altri aspetti, come ad esempio i costi di transazione. L'aspetto notevole, comunque, è che, pur all'interno di una visione liberista dell'agire economico, gli autori classici erano concordi nel sottolineare come il settore dell'istruzione fosse uno dei pochi che non potevano essere lasciati al libero mercato, al gioco della domanda e dell'offerta. La questione del ruolo della mano pubblica nel campo educativo con riguardo alla crescita economica è tornata alla ribalta all'interno della teoria della crescita endogena. A partire dal saggio di Glomm e Ravikumar del 1992 è sorta un'abbondante letteratura che ha focalizzato l'attenzione sulle problematiche legate al finanziamento dell'istruzione obbligatoria e alle politiche scolastiche più idonee per favorire la crescita economica. Sono riemerse all'interno di questo dibattito alcune questioni tradizionali sul ruolo dello Stato nel finanziamento e nella gestione del settore formativo che erano già state considerate dagli autori classici. Lo scopo del contributo è duplice. Da un lato chiarire la posizione dei classici su questa importante materia, maturate in un contesto economico caratterizzato da una marcata disuguaglianza sociale. In secondo luogo, analizzare come queste problematiche siano state riprese e rielaborate, anche da un punto di vista analitico, all'interno di un importante filone della teoria della crescita endogena. Si tratta di verificare se la risposta che gli economisti classici hanno dato alla relazione tra l'investimento sociale in istruzione e la

crescita economica sia la stessa che ritroviamo due secoli dopo nelle versioni analiticamente più evolute della attuale modellistica della crescita endogena. (ex 22)

**2.3 G. Mariutti: “Something new under the sun – The structural evolution of learning and wealth since the First industrial revolution”.** The aim of this paper is threefold. First, it tries to collect in systematic form some empirical evidence on the composition of a) economic production (sectoral composition of output) and b) human knowledge production in particular as it appears – the skill composition of the labour force and in the the educational system. (in particular in the composition of university departments and students by academic field); Second, it tries to show from this evidence that in the long-run structural change is an important dimension of both system a) and b), and that the two systems do not change one independently from the other, but rather that they co-evolve. Third, the paper tries to outline some regularities (stylized facts) of this new dimension in a multisectoral model of economic growth with non-proportional dynamics. In so doing, it singles out two structural components in the process of economic growth: the intrasectoral component which acts within each sector and allows the raise of productivity through time; and the intersectoral component which acts –through the movement of the labour force – across sectors. It is the interplay of these two components that produces, in an economic system, the overall rate of growth. Too much writing on economic growth takes place in a historical and empirical vacuum, or creates factual artifacts in which events convenient to the author's interpretation are plucked selectively from the record, or, conversely, ready-to-use statistical databases are plugged into ready-to-use software applications to squeeze from them some unquestioned synthetic indexes. This is to a larger extent true also for writings on economics. A more comprehensive knowledge of the empirical evolution of the economic and educational system is preliminary to the urge to make correct theoretical generalisations. This paper tries to make some steps in this direction. (Ex 50)

**2.4 R. Balducci: “Change in consumer preferences, income inequality and endogenous growth”.** The article examines the effects on growth of private or public investment in health, schooling and culture; briefly education. Such expenditures exert an effect on the growth rate – through the positive externality in the productivity of the capital stock, while the substitutability between education and private consumption modifies the saving decisions and a higher growth rate may be obtained. It is interesting to investigate the different effects on economic growth of two different regimes: public financed education expenditure and private investment in education. Are they effectively equivalent? The answer – generally is no. The reason is that – unlike private investments – universalist public education has an important positive externality on the economic system's efficiency but it does not create sufficient incentives (through income differentials) to shift consumer preferences in favour of education. (Ex 30)

**2.5 A. Vercelli: “Health, globalisation and sustainable development”.** This paper aims to explore the main channels of influence through which the recent process of globalisation has affected the health of people, exerting an important influence on the sustainability of world development. To this end we try to identify the principal, direct and indirect, empirical correlations between the main features of globalisation and different indices of health; we proceed then to a preliminary discussion of their causal contents. The indirect correlations run in both directions. This feature turns out to be particularly important since the feed-back between the main intermediate variables (income growth, income inequality and environmental degradation) and different aspects of health plays a crucial role in determining the sustainability of world development. (Ex 51)

**2.6 T. Fioroni e L. Zanelli: “Health Expenditure, Economic Growth and Inequality: Private versus Public System”.** In this paper we analyze how different health spending systems can affect economic growth and inequality. The main idea is to develop an overlapping generations model in which individuals live for three periods and have an endogenous probability to survive to old age depending on health spending. Health is assumed to be a durable capital stock that is demanded as consumption commodity, since it increases individual’s utility, and as an investment commodity, since it determines the total amount of time available for market and non-market activities (Grossman, 1972). Moreover, health is a superior good; it implies that, as people get richer and their consumption rises, they devote an increasing share of resources to health care (Jones and Hall, 2005). In this context, we compare the implications of a private and public health system for economic growth and inequality in developed and developing countries. (Ex 8)

**2.7 D. Dottori: “Health, life expectancy and accumulation of human capital”.** Health care is a very peculiar sector involving issues that only in part respond to economic criteria. Nevertheless health is also an important, though often neglected, component of human capital, one of the most relevant engines of long run growth. If this is true, then investing in health may lead to higher growth. Anyway problems can arise in cross-country cross-sectional studies because cross-sectional data on health investment may be hardly comparable or miss information reflected in the changes within subjects over time. On this facet, a panel dataset based on a regional context provides a quite good framework since data are readily comparable and still there exist enough differences to perform the analysis (see Rivera and Currais). In Italy, National Health System was created in 1978. Since then several acts and reforms affected its working and its funding system, with an increasing role for regional autonomies. Aware of risks and difficulties to make decisive conclusions, we attempt a study on the possible relations between health expenditure and GDP growth, using longitudinal data from Italian regions over the period 1980-2003. (Ex 27)